

# PIANO STRATEGICO

**per il consolidamento e il miglioramento delle attività a tutela  
della salute e della sicurezza dei Lavoratori**

**2018 – 2020**

Autori

REGIONE DEL VENETO

**Area Sanità e Sociale – Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria**

in collaborazione con:

Area Capitale Umano, Cultura e Programmazione Comunitaria

ARPAV | IIL | INAIL | INPS | SPISAL | VVF

ANCE | ANCI | Casartigiani | CGIL | CIA | CISL | CNA | Coldiretti | Confagricoltura  
Confapi | Confartigianato Imprese | Confcommercio | Confcooperative | Confesercenti | Confimi Industria  
Confindustria | Confprofessioni | Legacoop | UIL | UPI

## SOMMARIO ESECUTIVO

**Il presente piano strategico costituisce lo strumento per la pianificazione, il monitoraggio e la valutazione degli interventi ritenuti necessari al consolidamento e al miglioramento delle attività su base regionale a tutela della salute e della sicurezza dei Lavoratori**

\*

**Esso rappresenta uno strumento rafforzativo delle funzioni previste dal mandato istituzionale degli Enti preposti alla tutela della salute e sicurezza dei Lavoratori e degli impegni assunti con i rispettivi documenti programmatori**

\*

**Con l'impegno congiunto di Pubblica Amministrazione e Parti Sociali, sono state individuate le seguenti aree di intervento:**

- 1. Risorse umane**
- 2. Controlli sulle Imprese**
- 3. Conoscenza dei fenomeni**
- 4. Omogeneità, qualità ed efficacia degli interventi**
- 5. Formazione**
- 6. Semplificazione**
- 7. Collaborazioni**
- 8. Comunicazione**

\*

**Per ogni area, il piano definisce azioni, strutture incaricate e cronoprogramma degli interventi, articolati in due fasi a diversa velocità: interventi immediati e interventi a sviluppo nel medio-lungo periodo, finalizzati a integrare o consolidare il primo livello di azione**

\*

**Contestualmente, sono descritte le modalità di monitoraggio periodico, revisione annuale e valutazione degli esiti**

## CONTESTO

A fronte dell'incremento del numero di infortuni sul lavoro con esito mortale registrato dall'inizio del 2018 (Figure 1-2 e Tabella 1), la Regione del Veneto ritiene imperativo adottare il presente piano straordinario di intervento, a sviluppo triennale, quale strumento necessario alla pianificazione e al monitoraggio delle azioni individuate per il consolidamento e il miglioramento delle attività su base regionale a tutela della salute e della sicurezza dei Lavoratori.

Figura 1 – Andamento mensile e numero cumulato di infortuni con esito mortale (aggiornamento 28.06.2018)

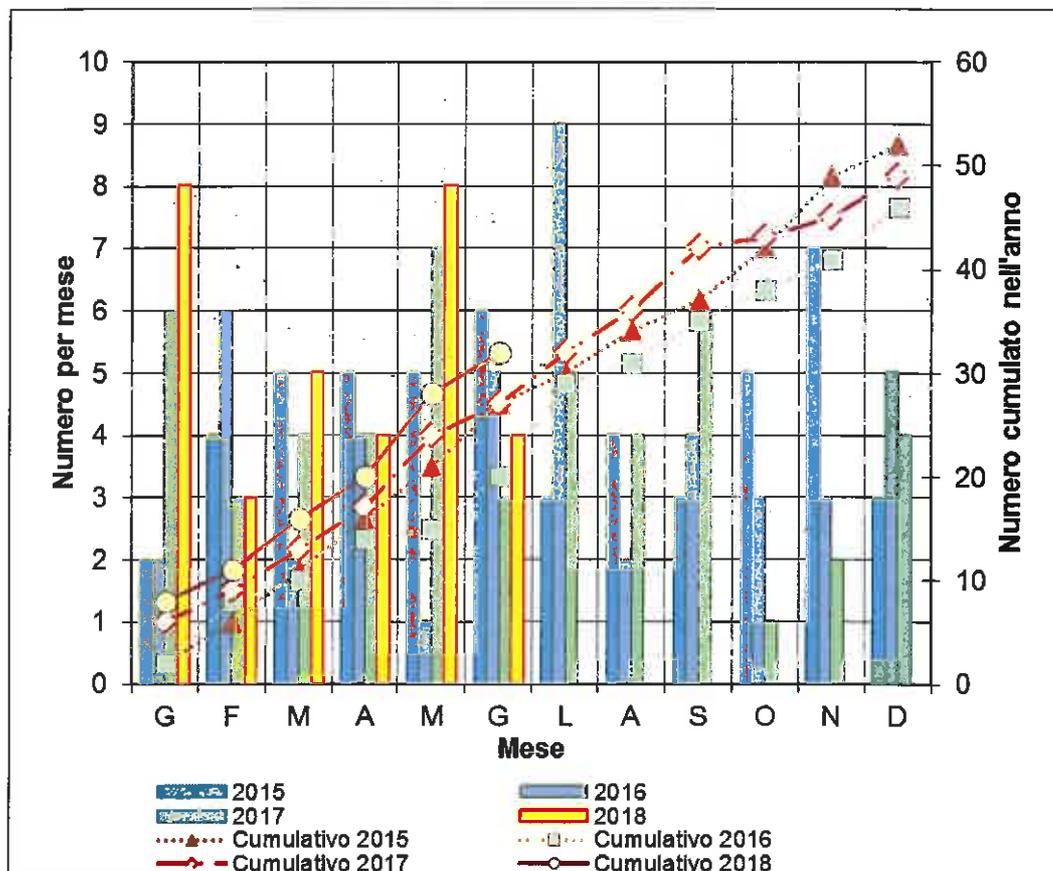
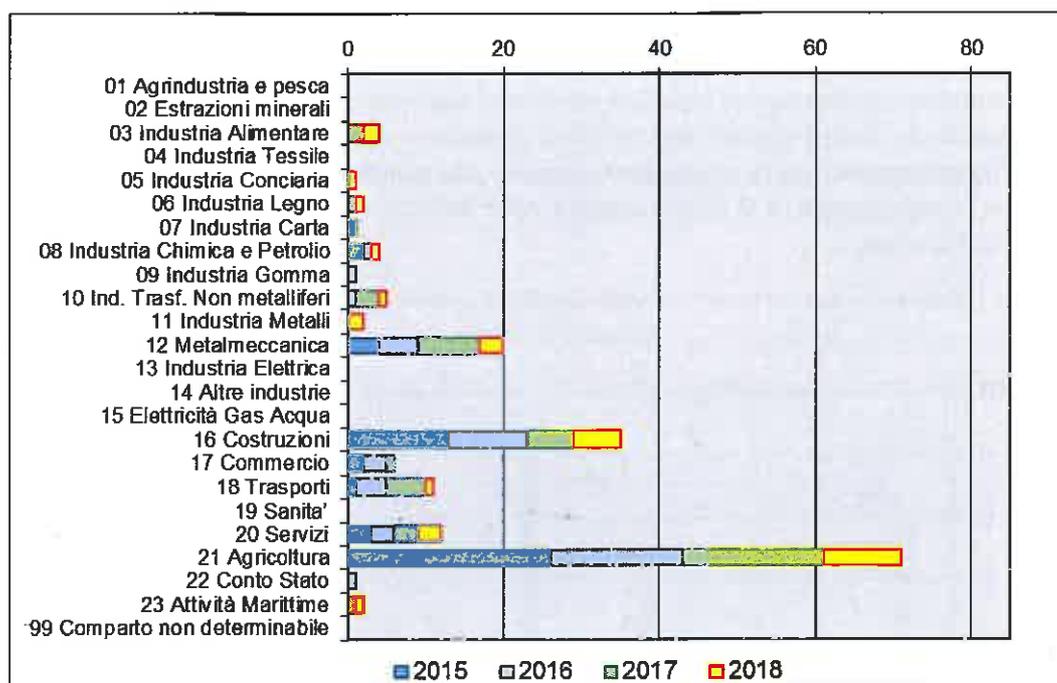


Tabella 1 – Andamento infortuni con esito mortale per territorio (aggiornamento 12.07.2018)

Provincia	ULSS	2015	2016	2017	2018	TOT
Belluno	1 Dolomiti	5	4	4	2	15
Treviso	2 Marca Trevigiana	7	3	11	7	28
Venezia	3 Serenissima 4 Veneto Orientale	5	7	7	6	24
Rovigo	5 Polesana	7	1	4	1	13
Padova	6 Euganea	4	11	6	3	26
Vicenza	7 Pedemontana 8 Berica	14	15	7	6	42
Verona	9 Scaligera	10	5	9	7	31
<b>TOTALE</b>		<b>52</b>	<b>46</b>	<b>48</b>	<b>33</b>	<b>179</b>

Figura 2 – Numero infortuni con esito mortale per comparto produttivo (aggiornamento 12.07.2018)



### Fondi stanziati

La normativa vigente nazionale e regionale (D.Lgs. 81/2008, art. 13; L.R. 23/2007, art. 8 così come modificato dalla L.R. 43/2012; DGR 750/2015) dispone che i proventi dalle sanzioni irrogate alle Imprese per violazione delle norme a tutela della salute e della sicurezza dei Lavoratori siano utilizzati per finanziare attività di prevenzione negli ambienti di lavoro. Pertanto, nel rispetto delle previsioni normative, con atti del Direttore della Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria, alla fine del 2017 è stato assegnato alle Aziende ULSS un totale di **9.033.765,75 Euro**, così ripartiti:

- **2.347.397,27 Euro** per il raggiungimento dei **LEA** in materia di tutela della salute e sicurezza sul lavoro (DDR n. 126 del 13.11.2017);
- **2.347.397,27 Euro** per la realizzazione di **progetti di sostegno alle Imprese e ai Lavoratori** in materia di tutela della salute e sicurezza sul lavoro (DDR n. 126 del 13.11.2017);
- **4.338.971,21 Euro** per la realizzazione di **progetti formativi** in materia di tutela della salute e sicurezza sul lavoro destinati al **mondo produttivo** e al **mondo della scuola** (DDR n. 138 del 14.12.2017).

Inoltre, è stata assegnata una quota pari a **500.000,00 Euro** alla Fondazione Scuola di Sanità Pubblica per la **formazione degli operatori dei Servizi SPISAL**, in conformità a quanto previsto dalla DGR n. 56 del 27.01.2016.

### Attività del sistema pubblico della prevenzione

Il presente piano strategico rappresenta uno strumento rafforzativo delle funzioni previste dal mandato istituzionale e degli impegni assunti con i rispettivi documenti programmatori, a valenza nazionale, regionale o locale, dagli Enti preposti alla tutela della salute e sicurezza dei Lavoratori, ciascuno nei limiti delle competenze attribuite dalla normativa vigente.

Una rassegna non esaustiva dei principali interventi realizzati da parte del sistema pubblico della prevenzione è riportata in **APPENDICE**.

## **LINEE STRATEGICHE**

Al fine di affrontare le esigenze dettate dal contesto attuale, in risposta alle attese e alle proposte del corpo sociale e ai profondi mutamenti in atto nel mondo del lavoro e della produzione, le iniziative per l'evoluzione delle forme di tutela della salute e della sicurezza dei Lavoratori si fondano sulla consapevolezza che il sistema istituzionale debba essere in grado di garantire, con trasparenza ed equità, il rispetto delle regole e di favorire un modello di sviluppo economico che metta al centro la salute di chi lavora.

Coerentemente con tale premessa, le seguenti linee strategiche generali definiscono la cornice degli interventi necessari, da realizzarsi integrando funzioni e responsabilità di tutti i soggetti attivi del sistema pubblico e privato della prevenzione, in un impegno congiunto tra Pubblica Amministrazione e Parti Sociali.

### **Tutela della salute e ripresa economica**

La tutela della salute negli ambienti di lavoro contribuisce in modo determinante a sostenere la ripresa economica: a tal fine, il sistema regionale della prevenzione deve migliorare la propria attività di controllo e semplificazione della normativa, affiancando all'attività di repressione, importante ma non esclusiva, l'attività di assistenza.

### **Aumento e miglioramento nella gestione delle risorse**

La riorganizzazione del Sistema Sanitario Regionale in corso rappresenta un'occasione importante per la diffusione delle migliori esperienze condotte e per proporre una *governance* del sistema della prevenzione che contemperisca esigenze di efficienza e razionalizzazione delle risorse con l'aggiornamento delle competenze in linea con i nuovi Livelli Essenziali di Assistenza. In questo contesto, si ritiene strategico il sostegno delle professionalità presenti nei servizi SPISAL, per loro natura multidisciplinari, per poter essere adeguate alla crescente complessità dei processi di lavoro e delle dinamiche che determinano l'insorgere di infortuni e malattie professionali, afferenti a tematiche strutturali, di processo, organizzative, procedurali e comportamentali.

### **Evoluzione del controllo negli ambienti di lavoro**

La Regione del Veneto ha avviato negli ultimi anni un percorso di condivisione degli obiettivi e delle attività di prevenzione del sistema dei Servizi di Prevenzione, Igiene e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro (SPISAL); tale percorso richiede tuttavia un ulteriore impegno per superare le disomogeneità ancora presenti nella gestione delle risorse e dei processi di lavoro. Si ritiene necessario valorizzare le attività di prevenzione effettuate dal sistema SPISAL (non solo vigilanza, ma anche assistenza), orientando l'esercizio dei compiti istituzionali al risultato di prevenzione e riducendo il peso degli adempimenti a prevalente valenza formale. Inoltre, assume una rilevanza strategica intensificare gli interventi rivolti a migliorare nelle Imprese la gestione del rischio, promuovendo modelli di organizzazione per la gestione della sicurezza sul lavoro. Infine, qualora nel corso delle attività di vigilanza si rilevi il rispetto della legge e non ricorrano le condizioni per provvedimenti sanzionatori, spesso emerge comunque la necessità di migliorare le condizioni di lavoro e/o la qualità della valutazione e gestione dei rischi; pertanto si ritiene utile, in un sistema produttivo avanzato e con alta sensibilità sui temi della prevenzione, stimolare i Servizi SPISAL a formulare indicazioni per il miglioramento, ricercando l'impegno volontario della parte aziendale e realizzare in un determinato tempo i miglioramenti proposti e la disponibilità a sottoporsi alla verifica di quanto attuato.

### **Condivisione delle migliori esperienze**

Il miglioramento dei livelli di tutela della salute e della sicurezza dei Lavoratori si realizza anche attraverso la registrazione sistematica e la condivisione dei miglioramenti che le Imprese attuano negli ambienti di lavoro, di propria iniziativa o indotti dall'intervento del sistema SPISAL, raccogliendone soluzioni e buone prassi. Analogamente, si ritiene essenziale anche la diffusione a livello regionale delle migliori esperienze realizzate dai singoli ambiti locali.

## AREE DI INTERVENTO

La strategia complessiva per il consolidamento e il miglioramento delle attività su base regionale a tutela della salute e della sicurezza dei Lavoratori, al fine di perseguire l'obiettivo generale di contrastare il fenomeno infortunistico e delle malattie professionali, con particolare riguardo alle patologie associate ad agenti con effetti a lungo termine (es. amianto), si articola operativamente nelle seguenti aree di intervento, individuate in collaborazione con gli Enti e le Parti Sociali coinvolte nell'individuazione dei problemi prioritari, in un'ottica di ricerca partecipativa.

1. **Risorse umane**
2. **Controlli sulle Imprese**
3. **Conoscenza dei fenomeni**
4. **Omogeneità, qualità ed efficacia degli interventi**
5. **Formazione**
6. **Semplificazione**
7. **Collaborazioni**
8. **Comunicazione**

Nelle sezioni seguenti si riportano, per ciascuna area, le azioni specifiche individuate (verificabili e misurabili), le strutture incaricate e il termine atteso per l'avvio o la realizzazione di quanto programmato. Per ciascuna area, inoltre, sono state individuate due fasi di intervento, a diversa velocità:

- prima fase: azioni specifiche a breve termine (alcune delle quali di immediato avvio o realizzazione);
- seconda fase: azioni specifiche più complesse, a sviluppo nel medio-lungo periodo, ritenute necessarie per integrare o consolidare gli esiti del primo livello di intervento. In merito a tali azioni di secondo livello, per garantire un opportuno approfondimento delle modalità operative, si prevede l'istituzione, a supporto del Comitato Regionale di Coordinamento, di tavoli tematici specifici, rappresentativi delle diverse professionalità coinvolte e integrati eventualmente da componenti esperti individuati in ambito accademico e tra i soggetti attivi del sistema della prevenzione.

## AREA 1 – Risorse umane

Le risorse umane rappresentano lo strumento operativo individuato per dare concretezza al presente piano strategico; le azioni proposte sono finalizzate a rafforzare il livello direzionale regionale e il livello operativo locale, sia nell'immediatezza, sia con prospettiva a lungo termine, passando attraverso la definizione della dotazione organica standard.

### Prima fase

<b>AZIONE 1</b>	<b>Incremento dotazione organica</b>	
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con:</i> Direzione Risorse Strumentali SSR	termine previsto
descrizione	Nell'ambito del percorso intrapreso dalla Regione del Veneto per l'autonomia e attraverso un'azione coordinata con il sistema delle Regioni, valutazione delle possibilità per incrementare la dotazione organica dei Servizi SPISAL (Medici del Lavoro, Tecnici della Prevenzione, Chimici, Ingegneri, Infermieri Professionali, Assistenti Sanitari, Statistici, Psicologi, e altre figure professionali ritenute necessarie) superando gli attuali limiti di spesa imposti dal bilancio, mediante assunzione di nuovo personale a tempo indeterminato, utilizzando la quota destinata al raggiungimento dei LEA delle somme provenienti dal pagamento delle sanzioni irrogate per riscontro di violazioni delle norme a tutela della salute e sicurezza dei Lavoratori. Tramite Azienda Zero verranno espletate le procedure concorsuali per la costituzione di una graduatoria unica da cui attingeranno tutte le Aziende ULSS. Come prima misura si procederà all'integrazione e all'incremento degli organici con l'assunzione di n. 30 tecnici della prevenzione al fine di rafforzare le attività dei servizi SPISAL.	<b>2018</b>
<b>AZIONE 2</b>	<b>Supporto tecnico-scientifico all'azione regionale</b>	
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b>	termine previsto
descrizione	Istituzione di un gruppo di lavoro permanente, rappresentativo non solo delle Aziende ULSS, ma di altri soggetti attivi del sistema della prevenzione (Università e Medici Competenti), col mandato di garantire un supporto tecnico-scientifico alla Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria nelle proprie funzioni di pianificazione, coordinamento e monitoraggio delle attività a tutela della salute e sicurezza dei Lavoratori, nonché agli ambiti locali	<b>2018</b>

### Seconda fase

<b>AZIONE 3</b>	<b>Definizione dotazione organica standard</b>	
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con:</i> Direzione Risorse Strumentali SSR: organizzazioni sindacali	termine previsto
descrizione	Al fine dell'adeguamento delle dotazioni organiche, definizione preliminare della dotazione organica standard del sistema SPISAL, partendo dall'individuazione delle attività elementari, dalle risorse e dal carico di lavoro associato, esplicitando i profili professionali ritenuti essenziali per l'erogazione delle prestazioni previste, anche in considerazione dei Livelli Essenziali di Assistenza di cui al DPCM del 12 gennaio 2017 (Area C: Sorveglianza, prevenzione e tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro)	<b>2018</b>
<b>AZIONE 4</b>	<b>Finanziamento di corsi universitari</b>	termine

responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: Direzione Risorse Strumentali SSR</i>	previsto
descrizione	Studio del percorso per il finanziamento, utilizzando la quota destinata alla formazione delle somme provenienti dal pagamento delle sanzioni, di borse per corsi post-lauream (master universitari) finalizzati a formare nuove figure professionali, prevedendo eventualmente un vincolo di permanenza nel Servizio Sanitario Regionale	<b>2019</b>

## AREA 2 – Controlli sulle Imprese

Relativamente all'attività di vigilanza, per il triennio 2018-2020, si ritiene necessario un incremento rispetto al 2017 del numero di Aziende da sottoporre a controllo, aumentando la copertura del territorio; si ritiene altresì di valorizzare nuove modalità di esecuzione dei controlli, coerenti con i Livelli Essenziali di Assistenza di cui al DPCM del 12.01.2017.

### Prima fase

<b>AZIONE 1</b>	<b>Incremento obiettivi quantitativi di vigilanza</b>	
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: PREO (Azienda ULSS n. 2 Marca Trevigiana)</i>	termine previsto
descrizione	Per il triennio 2018-2020, incremento del numero delle Aziende da sottoporre a controllo nella misura di 400 Aziende in più per anno rispetto al 2017. La ripartizione delle Aziende ulteriori da sottoporre a controllo, da individuare tenendo in considerazione prioritariamente le evidenze di rischio e, in misura da definire nelle singole realtà territoriali, tra le Aziende non oggetto di pregressa attività ispettiva, sarà effettuata sulla base della distribuzione percentuale delle Posizioni Assicurative Territoriali (PAT) afferenti ai territori di competenza delle Aziende ULSS (fonte: Flussi INAIL-Regioni)	<b>2018</b>
<b>AZIONE 2</b>	<b>Incremento attività congiunta e coordinata degli Organi di vigilanza</b>	
responsabile	<b>Ufficio Operativo del Comitato Regionale di Coordinamento</b>	termine previsto
descrizione	Definizione degli obiettivi di attività ispettiva congiunta e coordinata, con particolare riferimento a determinati contesti produttivi (es. edilizia, agricoltura, siti confinati, grande distribuzione, logistica, cooperative di servizi)	<b>2018</b>

### Seconda fase

<b>AZIONE 3</b>	<b>Protocollo per l'attività di vigilanza negli ambienti di lavoro</b>	
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <b>Ispettorato Interregionale del Lavoro di Venezia</b>	termine previsto
descrizione	Revisione del protocollo d'intesa approvato con DGR n. 3488 del 17.11.2009, anche alla luce della ridefinizione dei rispettivi assetti organizzativi, con individuazione di ambiti di competenza e strumenti per la condivisione di informazioni su aziende ispezionate appartenenti allo stesso ambito di competenza (es. edilizia)	<b>2018</b>
<b>AZIONE 4</b>	<b>Ricerca dell'efficacia delle azioni di prevenzione</b>	
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: Comitato Regionale di Coordinamento (art. 7 d.lgs. 81/2008)</i>	termine previsto
descrizione	Ricerca dell'efficacia delle azioni di prevenzione, individuando, ad integrazione delle modalità tradizionali, metodi coerenti sia con l'attuale operatività del sistema SPISAL (es. percorsi strutturati di prevenzione mirati a rischi specifici), sia con quanto previsto dai nuovi Livelli Essenziali di Assistenza (es. audit)	<b>2019</b>
<b>AZIONE 5</b>	<b>Bandi emessi dalle stazioni appaltanti</b>	
responsabile	<b>Comitato Regionale di Coordinamento (art. 7 d.lgs. 81/2008)</b>	termine previsto
descrizione	Azioni di rinforzo nei confronti delle stazioni appaltanti, individuando le modalità più efficaci per definire gli oneri per la sicurezza descritti nei bandi predisposti	<b>2020</b>

### AREA 3 – Conoscenza dei fenomeni

L'epidemiologia occupazionale, sostenuta dall'evoluzione tecnologica, è essenziale non solo nella funzione di osservatorio dei danni acuti e cronici da esposizione professionale, ma anche come supporto alla pianificazione delle attività a tutela della salute e sicurezza dei Lavoratori in base alle evidenze di rischio (modalità di accadimento, settori produttivi).

#### Prima fase

<b>AZIONE 1</b>	<b>Valorizzazione dell'epidemiologia occupazionale</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: INAIL Direzione Regionale Veneto</i>	
descrizione	Individuazione per ogni Servizio SPISAL di un referente di collegamento con il Programma Regionale per l'Epidemiologia Occupazionale (PREO). Contestualmente, avvio del percorso per il rinnovo della convenzione che disciplina il funzionamento del PREO, favorendo un supporto più stabile in termini di risorse umane e finanziarie	<b>2018</b>

#### Seconda fase

<b>AZIONE 2</b>	<b>Condivisione informazioni contenute in banche dati</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: INL</i>	
descrizione	Sviluppo dell'utilizzo delle banche dati per la condivisione delle informazioni contenute al fine di migliorare la conoscenza della distribuzione dei rischi nel territorio, con particolare riferimento all'agricoltura e all'edilizia	<b>2019</b>
<b>AZIONE 3</b>	<b>Mancati infortuni</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: Comitato Regionale di Coordinamento (art. 7 d.lgs. 81/2008)</i>	
descrizione	Sperimentazione, attraverso strumenti da individuare in collaborazione con il Programma Regionale di Epidemiologia Occupazionale, di modalità di raccolta ed analisi dei mancati infortuni (near miss) al fine di garantire una condivisione delle esperienze e concrete azioni di prevenzione	<b>2020</b>

## AREA 4 – Omogeneità, qualità ed efficacia degli interventi

Le azioni e gli strumenti di *governance* regionale per assicurare omogeneità, qualità ed efficacia delle attività di prevenzione del sistema SPISAL si fondano principalmente sull'adozione di procedure di lavoro uniformi, connesse ad un sistema di monitoraggio dei LEA con indicatori di valutazione della performance congruenti e ad un sistema informativo gestionale, e accompagnate da un sistema di audit.

### Prima fase

<b>AZIONE 1</b>	<b>Gestione uniforme delle risposte ai quesiti posti dagli utenti</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: Servizi SPISAL</i>	
descrizione	Al fine di uniformare l'interpretazione di dettaglio delle norme, si propone la gestione collegiale a livello regionale dei quesiti posti ai singoli sportelli informativi attivi presso i Servizi SPISAL, selezionati in base a criteri di priorità	<b>2018</b>

### Seconda fase

<b>AZIONE 2</b>	<b>Procedura condivisa per la gestione delle attività</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: Servizi SPISAL</i>	
descrizione	Al fine di uniformare la metodologia di lavoro, redazione prioritaria di una procedura di lavoro condivisa a livello regionale per la gestione dell'attività di "vigilanza, controllo e assistenza"	<b>2019</b>
<b>AZIONE 3</b>	<b>Monitoraggio delle prestazioni</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: Servizi SPISAL</i>	
descrizione	Integrazione degli attuali indicatori di valutazione delle performance con nuovi indicatori congruenti con i LEA e con la multidisciplinarietà del sistema SPISAL, in grado di considerare anche la spesa pubblica necessaria per il suo funzionamento	<b>2019</b>
<b>AZIONE 4</b>	<b>Implementazione del sistema informativo regionale</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: Azienda Zero</i>	
descrizione	Al fine di migliorare la programmazione delle attività, garantire la buona amministrazione delle risorse e accrescere l'efficacia degli interventi (sia a livello regionale, sia a livello locale), facilitazione e supporto della migrazione al nuovo sistema informativo su base regionale SIPRAL, in sostituzione dell'attuale applicativo locale	<b>2019</b>
<b>AZIONE 5</b>	<b>Sistema di audit regionale</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: Azienda Zero, Fondazione Scuola di Sanità Pubblica</i>	

descrizione	Avvio di un sistema di audit regionale (strutturandolo verosimilmente all'interno di Azienda Zero) per verificare la qualità e l'efficacia degli interventi effettuati dal sistema SPISAL e l'adesione alle procedure regionali (esistenti e di prossima redazione), anche al fine di aumentare l'omogeneità delle attività di prevenzione, vigilanza e assistenza e di orientare l'esercizio dei compiti istituzionali al risultato di prevenzione riducendo il peso di adempimenti a prevalente valenza formale, in un'ottica di semplificazione	2020
-------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------

## AREA 5 – Formazione

La cultura della prevenzione deve essere ampliata, sia mediante l'aggiornamento degli operatori del sistema pubblico, sia mediante la ricerca dell'efficacia della formazione professionale, al fine di aumentare i livelli di tutela di salute e sicurezza attraverso una maggiore diffusione della conoscenza tra i Lavoratori relativa ai corretti comportamenti da adottare per evitare le situazioni di rischio.

### Prima fase

<b>AZIONE 1</b>	<b>Piano formativo per operatori SPISAL</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con:</i> Fondazione Scuola di Sanità Pubblica	
descrizione	Definizione del piano formativo per operatori SPISAL, finalizzato al raggiungimento di standard professionali e omogeneità sempre più elevati, nel quale inserire anche percorsi formativi da estendere ai soggetti del sistema pubblico e privato della prevenzione, che concorrono con le ULSS alla tutela della salute dei Lavoratori (RSPP, RLS/RLST, MC)	<b>2018</b>

### Seconda fase

<b>AZIONE 2</b>	<b>Ricerca dell'efficacia della formazione</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con:</i> Comitato Regionale di Coordinamento (art. 7 d.lgs. 81/2008)	
descrizione	Individuazione di metodi per la verifica dell'efficacia della formazione professionale, partendo dagli esiti delle pregresse esperienze (progetto avviato da INAIL in collaborazione con Confindustria e Università di Padova; "Formazione Partecipata") e valorizzando ulteriori iniziative, realizzate ad esempio dagli enti bilaterali dell'artigianato	<b>2019</b>
<b>AZIONE 3</b>	<b>Formazione per studenti in tema di sicurezza</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con:</i> SIRVeSS (Sistema di Riferimento Veneto per la Sicurezza nelle Scuole)	
descrizione	Promozione di strumenti (es. e-learning) per la formazione obbligatoria e specifica per gli studenti, finalizzata anche ai percorsi di alternanza scuola-lavoro, utilizzando i finanziamenti a disposizione e in collaborazione con le strutture coinvolte, valutando l'estensione a percorsi più generali di promozione della salute	<b>2019</b>
<b>AZIONE 4</b>	<b>Registro degli organismi paritetici</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Formazione e Istruzione</b> <i>In collaborazione con:</i> Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria	
descrizione	Predisposizione di un registro degli organismi paritetici di cui all'art. 2 del d.lgs. 81/2008	<b>2020</b>

## AREA 6 – Semplificazione

La tutela della salute negli ambienti di lavoro contribuisce in modo determinante a sostenere la ripresa economica: a tal fine, il sistema regionale della prevenzione può mirare sia alla semplificazione della normativa, sia all'ottimizzazione della gestione delle risorse, al fine di realizzare iniziative di prevenzione con impatto significativo sulla tutela della salute e della sicurezza dei Lavoratori, superando la prospettiva di azioni confinate ai singoli ambiti locali.

### Prima fase

<b>AZIONE 1</b>	<b>Trasmissione telematica delle comunicazioni obbligatorie</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: Veneto Lavoro</i>	
descrizione	Avvio del percorso per la trasmissione telematica delle comunicazioni obbligatorie previste dalla normativa vigente (prioritariamente notifiche cantieri e piani di lavoro amianto), integrando eventualmente i canali di trasmissione già esistenti, al fine di garantire un migliore coordinamento istituzionale, una maggiore efficacia nell'attività ispettiva e la disponibilità dei dati da parte dei soggetti previsti dalla normativa	<b>2018</b>

### Seconda fase

<b>AZIONE 2</b>	<b>Gestione centralizzata delle iniziative di prevenzione</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: Azienda Zero</i>	
descrizione	Al fine di realizzare interventi con impatto significativo sulla tutela della salute e sicurezza dei Lavoratori, sia sviluppati a livello regionale, sia dando impulso e stimolo alle iniziative sviluppate dai singoli ambiti locali, avvio del percorso per la gestione amministrativa centralizzata delle iniziative di prevenzione negli ambienti di lavoro finanziate con le somme introitate a partire dal 2017 a seguito del pagamento delle sanzioni irrogate dal sistema SPISAL (es. progetti di sostegno a Imprese e Lavoratori, progetti formativi, campagne mediatiche, iniziative di promozione della salute e altre iniziative ritenute necessarie), da realizzarsi anche in collaborazione con tutti i soggetti attivi del sistema della prevenzione: Aziende ULSS, Università, Datori di Lavoro (e loro associazioni), Lavoratori (e loro associazioni), Medici Competenti (e loro associazioni)	<b>2019</b>
<b>AZIONE 3</b>	<b>Organizzazione per la gestione della sicurezza</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: Comitato Regionale di Coordinamento (art. 7 d.lgs. 81/2008)</i>	
descrizione	Intensificazione degli interventi rivolti a migliorare nelle Imprese la gestione del rischio, promuovendo e verificando l'applicazione di indirizzi operativi e strumenti semplificati per la realizzazione di Sistemi di Gestione della Sicurezza, con particolare attenzione a piccole e micro-impres	<b>2019</b>
<b>AZIONE 4</b>	<b>Pagamento telematico sanzioni SPISAL</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: Direzione ICT e Agenda Digitale</i>	
descrizione	Avvio del percorso per garantire la possibilità di pagare telematicamente, in un'ottica di semplificazione dei rapporti con la Pubblica Amministrazione, le sanzioni irrogate dai Servizi SPISAL	<b>2020</b>

## AREA 7 – Collaborazioni

La ricerca di soluzioni efficaci per aumentare i livelli di tutela di salute e sicurezza si realizza anche attraverso il rinforzo delle relazioni interistituzionali e la stabilizzazione delle relazioni tra sistema SPISAL e soggetti aziendali della prevenzione.

### Prima fase

<b>AZIONE 1</b>	<b>Rinforzo delle relazioni con soggetti aziendali della prevenzione</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b>	
descrizione	Rinforzo, anche in collaborazione con gli enti bilaterali, delle relazioni con i soggetti aziendali della prevenzione (RLS/RLST, RSPP, Medici Competenti), finalizzato prioritariamente al coinvolgimento in incontri a livello provinciale su temi specifici (es. importanza della riunione periodica)	<b>2018</b>
<b>AZIONE 2</b>	<b>Tirocinio formativo e di orientamento</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Lavoro</b> <i>In collaborazione con: INL</i>	
descrizione	Attivazione di un canale telematico per un costante scambio di informazioni tra l'Ispettorato Nazionale del Lavoro e la Regione del Veneto al fine di garantire il miglior utilizzo dello strumento del tirocinio anche attraverso un'efficace attività repressiva degli abusi e degli usi distorti della misura di politica attiva del tirocinio	<b>2018</b>

### Seconda fase

<b>AZIONE 3</b>	<b>Osservatorio cantieri edili</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: Comitato Regionale di Coordinamento (art. 7 d.lgs. 81/2008)</i>	
descrizione	Istituzione, nell'ambito del Comitato Regionale di Coordinamento, di un osservatorio finalizzato all'analisi dei dati dei cantieri edili in merito a sicurezza e regolarità	<b>2019</b>
<b>AZIONE 4</b>	<b>Revisione strumenti operativi realizzati</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: Comitato Regionale di Coordinamento (art. 7 d.lgs. 81/2008)</i>	
descrizione	Perfezionamento e aggiornamento degli strumenti operativi realizzati in collaborazione tra Pubblica Amministrazione e Parti Sociali e individuazione di altre soluzioni (linee guida, buone prassi)	<b>2019</b>
<b>AZIONE 5</b>	<b>Collaborazione con INAIL per la ricollocazione degli invalidi del lavoro</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Lavoro</b> <i>In collaborazione con: INAIL Direzione Regionale Veneto</i>	
descrizione	Avvio di una collaborazione istituzionale con INAIL per garantire ai lavoratori coinvolti in infortuni, le cui conseguenze non consentono il proseguimento della precedente attività lavorativa, un re-ingresso nel mercato del lavoro. I servizi attivabili saranno di varia natura, dal supporto nella ricerca di nuova occupazione, ad interventi di riqualificazione professionale, dalla rimozione di ostacoli alla predisposizione degli ausili eventualmente necessari	<b>2019</b>
<b>AZIONE 6</b>	<b>Progettazione del Piano Regionale della Prevenzione 2020-2024</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b> <i>In collaborazione con: INAIL Direzione Regionale Veneto</i>	
descrizione	Collaborazione, nel rispetto delle rispettive competenze, nelle fasi di progettazione del prossimo Piano Regionale della Prevenzione 2020-2024, in attuazione del rispettivo Piano Nazionale	<b>2019</b>

## AREA 8 – Comunicazione

Assume una valenza strategica il miglioramento delle iniziative di comunicazione, sia interna al sistema pubblico della prevenzione, sia esterna, finalizzate prioritariamente alla diffusione di documenti tecnici su rischi specifici e misure di prevenzione, alla pubblicazione di report sull'andamento dei danni acuti e cronici da lavoro e alla pubblicizzazione di eventi informativi/formativi a livello locale, regionale e nazionale.

### Prima fase

<b>AZIONE 1</b>	<b>Potenziamento sito istituzionale</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria</b>	
descrizione	Potenziamento del sito istituzionale quale piattaforma per la pubblicazione di documenti tecnici, report (incluso report infortuni mortali aggiornato in tempo reale), materiale informativo, risposte a quesiti e per la pubblicizzazione di eventi in materia di salute e sicurezza sul lavoro	<b>2018</b>

### Seconda fase

<b>AZIONE 2</b>	<b>Diffusione dati su infortuni sul lavoro e malattie professionali</b>	termine previsto
responsabile	<b>Comitato Regionale di Coordinamento (art. 7 d.lgs. 81/2008)</b> <i>In collaborazione con: Fondazione Scuola di Sanità Pubblica</i>	
descrizione	Miglioramento della diffusione dei dati raccolti dagli attuali sistemi di sorveglianza, attraverso l'organizzazione di un incontro informativo periodico (annuale) con i portatori di interesse (sistema pubblico e privato della prevenzione, organi di stampa) per diffondere dati aggiornati e verificati sull'andamento di infortuni sul lavoro e malattie professionali	<b>2018</b>
<b>AZIONE 3</b>	<b>Ricognizione iniziative di prevenzione avviate</b>	termine previsto
responsabile	<b>Comitato Regionale di Coordinamento (art. 7 D. Lgs. 81/2008)</b>	
descrizione	Realizzazione di un documento unitario con evidenza delle principali iniziative realizzate da parte dei soggetti attivi del sistema pubblico e privato della prevenzione negli ambienti di lavoro	<b>2019</b>
<b>AZIONE 4</b>	<b>Sensibilizzazione degli studenti in tema di sicurezza</b>	termine previsto
responsabile	<b>Direzione Formazione e Istruzione</b> <i>In collaborazione con: Comitato Regionale di Coordinamento (art. 7 d.lgs. 81/2008)</i>	
descrizione	Organizzazione di una campagna di diffusione della cultura della sicurezza per gli studenti delle scuole sulla scorta delle esperienze già maturate	<b>2019</b>

## 1.1.

### **MONITORAGGIO, REVISIONE E VALUTAZIONE DEGLI ESITI**

#### **Monitoraggio periodico**

Il monitoraggio periodico degli interventi in materia di tutela della salute e della sicurezza dei Lavoratori descritti nel presente piano sarà condotto dal Comitato Regionale di Coordinamento di cui all'art. 7 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, attraverso gli strumenti definiti dalla Direzione Prevenzione, Sicurezza Alimentare, Veterinaria.

#### **Revisione annuale**

Alla fine di ciascun anno di sviluppo del piano strategico, è prevista la revisione dello stesso e l'eventuale modifica o integrazione in ragione delle esigenze dettate dalle evidenze epidemiologiche e dal contesto socio-occupazionale o dalle previsioni di altri eventuali documenti programmatori intervenuti.

#### **Valutazione degli esiti**

Al termine dello sviluppo del piano di lavoro, è prevista la valutazione degli esiti, sia attraverso i dati epidemiologici forniti dai flussi informativi attivati e dalle conseguenti elaborazioni, sia attraverso i sistemi di valutazione dei risultati previsti a livello nazionale (sistema di valutazione del Piano Regionale della Prevenzione, Nuovo Sistema di Garanzia e indicatori associati).

**Campagne informative**

L'entrata in vigore del Testo Unico sulla Sicurezza nel lavoro (D.Lgs. 81/2008) ha previsto la realizzazione di campagne informative con l'obiettivo di accompagnarne la progressiva attuazione con la promozione di una cultura diffusa della sicurezza.

Le attività promozionali (così definite dall'art. 11 del T.U.) cofinanziate dal Ministero del Lavoro e dalla Regione Veneto, si sono articolate nel territorio regionale con un'azione integrata, progettata e coordinata d'intesa dagli Assessorati alle Politiche dell'Istruzione e della formazione e alle Politiche sanitarie, per il tramite delle proprie strutture tecniche ed in stretta coerenza con le indicazioni del Comitato Regionale di Coordinamento.

**Viversicura 2010-2012 (DGR 277/2010)**

La prima Campagna di Formazione Straordinaria in Sicurezza, denominata Viversicura, che si è articolata nel periodo 20/09/2010 – 30/04/2012, ha visto la realizzazione di 1.140 eventi tra attività formative, interventi seminari ed azioni di consulenza (il 90% degli interventi finanziati) suddivisi in 160 seminari, 627 interventi di formazione e 353 iniziative di consulenza. La Campagna, che ha visto la partecipazione di oltre 3.000 imprese ed il coinvolgimento di quasi 10.000 lavoratori, ha inteso supportare il sistema imprenditoriale veneto nella diffusione della cultura della sicurezza in azienda ed ha previsto anche una linea di attività di supporto finalizzata a garantire omogeneità e coordinamento generale alle diverse azioni della Campagna. Pur rivolgendo l'attenzione all'intera popolazione, la campagna ha avuto come target specifici i lavoratori (lavoratori stranieri, lavoratori con meno di due anni di esperienza nell'esercizio delle proprie mansioni o attività, lavoratori stagionali del settore agricolo, lavoratori autonomi), i datori di lavoro delle piccole e medie imprese, i piccoli imprenditori, le rappresentanze dei lavoratori per la sicurezza, nella convinzione che la strategia di contrasto degli infortuni sul lavoro può risultare più efficace se messa a "sistema", con una effettiva collaborazione di tutte le parti coinvolte. Con riferimento alle priorità individuate dal Comitato Regionale di Coordinamento, sono state valorizzate alcune tipologie di attività quali progetti diretti alla lotta contro rischi di infortunio mortale (cadute dall'alto, seppellimento, carico/scarico, movimentazione mezzi ecc.) e alla prevenzione delle malattie professionali, e alcuni settori economici individuati come a maggior rischio di incidenti: edilizia e agricoltura. L'entità degli stanziamenti per l'Avviso ammonta ad € 3.757.520,00 (di cui € 2.890.400,00 dal MLPS, pari al 70% e € 867.120,00 dai capitoli regionali, pari al 30%).

**Penso sicuro: Campagna straordinaria scuole 2012-2013 (DGR 1015/2012)**

Nel giugno 2012, dopo un lavoro di concertazione con i diversi interlocutori, è stata approvata dalla Giunta Regionale la Campagna straordinaria rivolta al mondo della scuola per la realizzazione di una serie di progetti di formazione ed informazione rivolti ai bambini della scuola primaria e ai ragazzi della scuola secondaria di primo e di secondo grado. Le risorse stanziare dalla Regione del Veneto ammontano complessivamente ad € 939.380,00, dei quali € 722.600,00 di finanziamento ministeriale e € 216.780,00 a carico del bilancio regionale. I 18 progetti finanziati, rivolti ad oltre 30.000 ragazzi distribuiti su oltre 150 scuole del Veneto, hanno previsto, attraverso la valorizzazione delle buone prassi e delle migliori esperienze, la realizzazione di una serie di interventi centrati sull'allievo e sullo sviluppo delle sue competenze attraverso l'esperienza diretta. Le attività, che si sono svolte nell'arco dell'anno scolastico 2012/2013, sono state finalizzate a sviluppare, anche attraverso un approccio interdisciplinare, la costruzione di una cultura della sicurezza al fine di incidere negli atteggiamenti e nei comportamenti. Le attività sono state accompagnate da un progetto di supporto, allo scopo di evidenziare, nei diversi interventi, il valore unitario.

**Piano di formazione sicurezza PMI – anno 2013-2014**

È stato attivato inoltre un percorso strutturato di attività promozionali della cultura e delle azioni di prevenzione, tra le quali un piano di interventi formativi specificamente dedicati alle piccole, medie e micro imprese (art. 11, c. 1, lett. B, T.U.). L'attività realizzata sul territorio regionale ha avuto la struttura di un'azione integrata, progettata e coordinata d'intesa dagli Assessorati alle Politiche dell'Istruzione e della formazione e alle Politiche sanitarie, per il tramite delle proprie strutture tecniche in continuità con la campagna straordinaria 2010-2012 (Viversicura). Allo stanziamento ministeriale, pari ad € 1.666.000,00 è stato aggiunto un cofinanziamento regionale pari al 15% (€ 249.900,000).

**Registro informatizzato sicurezza (art. 73, comma 5, D.Lgs. 81/2008)**

In effetti la tracciabilità della formazione in materia di sicurezza sul lavoro è un nodo cruciale dell'attuale sistema formativo ed un tema da sempre al centro dell'interesse regionale. L'ordinamento in materia di sicurezza sul lavoro (D.Lgs. 81/08 e relativi accordi in Conferenza Stato-Regioni) prevede un modello di formazione professionale obbligatoria che individua, di volta in volta, i soggetti formatori. Questa modalità operativa, se per un verso ha consentito l'avvio di una massiccia campagna formativa ad opera di soggetti a stretto contatto con le imprese (associazioni datoriali, organizzazioni sindacali, organismi paritetici, enti bilaterali ecc.), dall'altro ha drasticamente ridotto la possibilità di una regia unica, ad esempio, per la gestione delle anagrafiche dei soggetti formati. La conseguenza diretta di questa situazione è l'assenza di un sistema chiaro di regole ben definite. Tuttavia qualche passo in avanti è stato fatto nella direzione di un maggior coordinamento delle informazioni. In particolare per quanto riguarda l'Accordo attrezzature (art. 73, D.Lgs. 81/08). La novità è rappresentata dal passaggio nel quale lo stesso accordo ha imposto che i diversi soggetti gestori trasmettano alla Regione i verbali d'esame al fine di costituire uno specifico registro informatizzato. Sfruttando questo passaggio dell'Accordo, sono state poste le basi per la costruzione di un registro unico regionale informatizzato potenzialmente di tutta la formazione professionale in materia di sicurezza sul lavoro, naturalmente a partire da alcuni obblighi specifici, quale appunto quello in materia di attrezzature. Per questo, la Regione ha disciplinato l'attivazione del registro informatizzato. Dopo un lavoro di analisi e di messa a punto dei ruoli e delle responsabilità, è stato definito lo strumento che già oggi rappresenta un importante patrimonio informativo di tracciamento della formazione professionale in materia di sicurezza sul lavoro, anche non passato da specifica autorizzazione regionale. Tuttavia il sistema si presta a ulteriori molteplici articolazioni operative e sarà interessante valutarne la ricaduta in termini di sviluppo di ulteriori applicazioni che dovessero essere ritenute utili da parte del sistema del coordinamento della sicurezza. A solo titolo esemplificativo, potrebbe essere interessante valutare la correlazione tra

interventi formativi e infortuni sul lavoro ecc.

Solo per dare qualche elemento rispetto al patrimonio informativo già presente nel Registro alla fine del 2017, i percorsi obbligatori comunicati (per la gran parte relativi all'abilitazione per l'utilizzo di attrezzature) sono stati circa 10.000 con un numero di utenti formati che supera le 97.000 unità.

## **ISPETTORATO NAZIONALE DEL LAVORO**

Ai sensi dell'art. 2, comma 2, del D.Lgs. n. 149 del 2015, l'Ispettorato Nazionale del Lavoro (INL) esercita e coordina su tutto il territorio nazionale, sulla base delle direttive emanate dal Ministro del Lavoro, la vigilanza in materia di lavoro, contribuzione e assicurazione obbligatoria nonché legislazione sociale, ivi compresa quella in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro nei limiti delle competenze attribuite al personale ispettivo ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.

Rientra tra i compiti dell'INL l'individuazione delle linee di condotta e delle direttive di carattere operativo, la definizione di tutta la programmazione ispettiva e delle specifiche modalità di accertamento del personale in forza, incluso quello già appartenente all'INPS e all'INAIL.

L'Agenzia interviene nelle diverse aree geografiche attraverso le proprie strutture territoriali, tra cui quella dell'Ispettorato Interregionale del Lavoro di Venezia (IIL Venezia), a cui è attribuito il coordinamento di 4 Regioni (Veneto, Friuli Venezia Giulia, Emilia Romagna e Marche).

Spetta, quindi, all'INL rapportarsi con i servizi ispettivi delle Aziende Sanitarie Locali e le Agenzie Regionali per la Protezione Ambientale, al fine di assicurare l'uniformità di comportamento ed una maggiore efficacia degli accertamenti, evitando tra l'altro la sovrapposizione degli interventi.

In ordine alle iniziative avviate lo scorso anno, si fa presente che i controlli effettuati e la valutazione dei dati complessivi, comprendenti le verifiche indirizzate al contrasto del lavoro sommerso ed irregolare, all'effettiva tipologia ed articolazione delle fattispecie illecite (es. appalti irregolari), all'ambito previdenziale e assicurativo, ovvero quelli riguardanti il profilo della tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, hanno testimoniato un elevato e qualificato presidio del territorio nel corso del 2017.

In particolare, nel settore edile, l'INL ha garantito lo scorso anno oltre 22.600 controlli, registrando un tasso di irregolarità del 77% a livello nazionale.

Complementare al ruolo di vigilanza è l'organizzazione, a cura dell'INL, di un'importante attività di prevenzione e promozione della legalità, presso enti e associazioni datoriali e dei lavoratori, ai sensi dell'art. 8 del D.Lgs. n. 124 del 2004 e dell'art. 10 del D.Lgs. n. 81 del 2008, che avvalorata la propria mission istituzionale.

### **Vigilanza**

Sulla scorta dell'analisi periodica degli accertamenti attuati, operata anche mediante costanti monitoraggi, le sedi locali sono state invitate a programmare per il 2018 i controlli ispettivi tenendo conto delle specifiche criticità che caratterizzano i vari ambiti geografici e il tessuto economico locale. A tal riguardo, nel dicembre 2017 l'Ispettorato Interregionale di Venezia ha richiesto ai propri uffici una attività di intelligence del contesto produttivo, con l'acquisizione di informazioni riguardanti la tipologia delle produzioni e/o servizi presenti, suddivisi per settori merceologici (agricoltura, industria, edilizia, terziario, altro). Sono state, inoltre, adeguatamente vagliate le istanze provenienti dal confronto con altri soggetti, in particolare le parti sociali e i rappresentanti delle Istituzioni, nonché le segnalazioni degli stakeholder, al fine di intervenire sui fenomeni di maggiore rilievo e nei settori "sensibili" per tasso di irregolarità da perseguire.

Con riferimento all'ambito di competenza di cui all'art. 13 del D.Lgs. n. 81/2008, la vigilanza tecnica sarà mirata in via prioritaria al settore dell'edilizia al fine di incrementare il livello della sicurezza nei cantieri e di regolarità dei rapporti lavorativi delle maestranze per contrastare efficacemente il fenomeno infortunistico.

L'Organo di vigilanza proseguirà nelle verifiche relative alla genuinità delle tipologie contrattuali applicate (vd. pseudo-artigiani, contratti part-time utilizzati per prestazioni full-time, società cooperative finalizzate alla mera somministrazione sottocosto di manovalanza, distacchi transnazionali da parte di agenzie estere inesistenti, etc.), poiché è stato appurato che l'illegalità e lo sfruttamento lavorativo rientrano tra i fattori di maggior aumento del rischio infortunistico, a causa dell'assenza di formazione e di aggiornamento del personale occupato, del mancato rispetto dei turni di riposo, etc. Si avrà, inoltre, riguardo alla corretta applicazione dei sistemi di protezione dei lavoratori, all'effettuazione della sorveglianza sanitaria ed al rispetto degli adempimenti in materia di formazione ed informazione.

Considerato che il più elevato tasso di incidenti sul lavoro si riscontra generalmente nei cantieri più piccoli, in cui più diffusamente si tende ad eludere la normativa prevenzionistica per gli elevati costi a carico della parte datoriale, la selezione di quelli da ispezionare dovrà tener conto delle loro dimensioni, secondo le indicazioni fornite dalla Direzione Centrale dell'INL: 65% cantieri piccoli, 30% cantieri medi (importo dei lavori compresi tra 1.000.000 e 10.000.000 euro) e 5% cantieri grandi (con importo dei lavori maggiore di 10.000.000 euro).

In base alla programmazione annuale degli obiettivi predisposta in sede di coordinamento regionale, sono previste diverse verifiche anche in ambito ferroviario.

Per quanto riguarda le sinergie con gli SPISAL, che da diversi anni spaziano su molteplici tematiche (lavoratrici madri, sicurezza nelle scuole, edilizia), particolare attenzione viene posta alla vigilanza congiunta: sono stati già infatti pianificati i controlli da realizzare nel corrente anno in ogni provincia in determinati settori (Edilizia, Agricoltura, siti confinati, aziende etniche, etc.), prevedendo un numero superiore rispetto a quelli effettivamente svolti nel 2017.

### **Iniziative di formazione ed informazione**

Una maggiore efficacia dell'azione di vigilanza potrà essere assicurata attraverso iniziative di formazione volte ad integrare ed uniformare le competenze del personale degli Ispettorati territoriali del lavoro, INPS e INAIL e degli SPISAL.

Si continuerà comunque ad organizzare specifiche iniziative da parte dei Uffici territoriali su questioni di carattere generale in materia lavoristica ed assicurativa/previdenziale nonché di salute e sicurezza, dirette all'utenza, per contribuire in tal modo a garantire il rispetto della normativa vigente, sulle questioni di maggiore rilevanza sociale. Nell'anno 2017, nel solo Veneto sono stati promossi 53 incontri di carattere informativo e divulgativo con le parti sociali, i rappresentanti dei datori di lavoro e gli ordini professionali.

## INAIL

L'INAIL è un ente pubblico non economico che tutela il lavoratore da infortuni sul lavoro e dalle malattie professionali. Negli ultimi anni l'Istituto, consapevole del ruolo fondamentale che assume la cultura della sicurezza nel contrasto del fenomeno infortunistico, ha consolidato un insieme di iniziative e strategie nell'ambito della prevenzione sostanzialmente riconducibili a tre profili:

- politiche assicurative orientate alla premialità;
- erogazione di finanziamenti a fondo perduto per progetti volti ad incrementare i livelli di sicurezza nello svolgimento delle attività lavorative (art. 11 D.Lgs 81/08);
- iniziative di prevenzione, formazione e divulgazione, nonché attività di ricerca, mirate ad incrementare l'attenzione, l'informazione e la consapevolezza dei datori e dei lavoratori, al fine di realizzare condizioni di lavoro più sicure.

**Rispetto alla premialità**, si precisa che il premio assicurativo Inail viene calcolato sulla base del tasso medio di tariffa relativo alla lavorazione svolta, rapportato alle retribuzioni erogate ai lavoratori, con importo che varia secondo l'andamento infortunistico aziendale, premiando quindi, in termini tariffari, le aziende nelle quali si verificano meno incidenti. La riduzione del tasso medio di tariffa viene inoltre riconosciuta alle aziende che abbiano effettuato interventi per il miglioramento delle condizioni di sicurezza e di igiene nei luoghi di lavoro, in aggiunta a quelli previsti dalla normativa in materia. Lo sconto, nell'anno 2017, ha riguardato 5793 aziende venete.

**Riguardo alle forme di sostegno economico** i finanziamenti vengono erogati alle imprese per la realizzazione di progetti per il miglioramento delle condizioni di salute e sicurezza dei lavoratori. Negli anni 2010-2016, con avvisi pubblici denominati ISI, FIPIT, ISI AGRICOLTURA, rivolti a micro, piccole e medie imprese, sono stati erogati contributi da un minimo del 40% ad un massimo del 65% del costo totale del progetto, fino ad un finanziamento massimo, per progetto, di 130.000 euro. Con i bandi 2010 - 2016 sono stati stanziati, in Veneto, complessivamente, circa 120 milioni di euro per progetti di investimento in prevenzione.

Il bando attualmente in corso, **Bando Unico Isi 2017**, prevede inoltre per il Veneto 21.716.473,00 Euro, suddivisi nei seguenti 5 Assi:

- Asse 1 per i progetti di investimento e per i progetti per l'adozione di modelli organizzativi e di responsabilità sociale 8.211.173,00 Euro;
- Asse 2 per i progetti per la riduzione del rischio da movimentazione manuale dei carichi (MMC) 2.540.586,00 Euro;
- Asse 3 per i progetti di bonifica da materiali contenenti amianto 4.926.704,00 Euro;
- Asse 4 per i progetti per micro e piccole imprese operanti in specifici settori di attività (legno e ceramica) 729.106,00 Euro;
- Asse 5 per i progetti per le micro e piccole imprese operanti nel settore della produzione agricola primaria dei prodotti agricoli 5.308.904,00 Euro a sua volta così suddiviso:
  - ✓ Asse 5.1: per la generalità delle imprese agricole (come definite all'articolo 6 dell'avviso) 4.789.471,00 Euro;
  - ✓ Asse 5.2: riservato ai giovani agricoltori, organizzati anche in forma societaria (come definite all'articolo 6 dell'avviso) 519.433,00 Euro.

TITOLO PROGETTO	PARTNER	DESCRIZIONE SINTETICA	OBIETTIVO
<b>Trasversale</b>			
Efficacia della formazione in materia di sicurezza	Confindustria Veneto'	Realizzazione di buone prassi per il miglioramento degli standard di qualità delle attività formative.	Realizzare e sperimentare un modello di formazione per la sicurezza veramente efficace per le imprese.
Borse di studio per il master STEPS Anni Accademici 2015/ 16 2016/17 2017/18	Università Ca' Foscari di Venezia	Master di Primo livello in Tecniche di Prevenzione e sicurezza organizzato dall'Università Ca' Foscari di Venezia.	Consentire a studenti meritevoli e con pochi mezzi economici di poter frequentare il Master, che, in dieci anni, ha diplomato circa trecento studenti con una formazione di livello elevato.
<b>Servizi</b>			

Assistere in sicurezza - we care about you.	INCA CGIL Veneto	Progetto di formazione rivolto ai lavoratori di case di riposo per anziani e di centri per disabili. La formazione è realizzata attraverso lo strumento dell'Industrial Theatre.	L'obiettivo è quello di realizzare una formazione, ulteriore rispetto a quella obbligatoria, più efficace, attraverso la rappresentazione teatrale di situazioni in cui l'attenzione e l'ascolto dei lavoratori sono fondamentali.
Il lavoro usurante nei servizi pubblici del settore ambientale.	Confservizi Veneto	Progetto di formazione e informazione per gli addetti alla raccolta dei rifiuti porta a porta e in particolare i rifiuti speciali.	Realizzare e sperimentare un vademecum per i lavoratori mettere in rete RSPP delle varie aziende. Anche in questo caso si tratta di formazione oltre quella obbligatoria.
Guida sicura nei servizi pubblici del settore trasporti.	Confservizi Veneto	Progetto di informazione e promozione della prevenzione infortuni derivanti da atti di violenza da parte dell'utenza, rivolto agli autisti degli autobus delle aziende di trasporto pubblico del Veneto.	Fornire agli autisti dei mezzi pubblici su strada strumenti per affrontare nel modo migliore episodi di aggressione che sempre più spesso si verificano anche nella nostra Regione.
Cooperare in sicurezza	Confcooperative Veneto	Attività di consulenza per le cooperative in particolare quelle di tipo B che hanno al loro interno lavoratori/utenti con disabilità anche di tipo cognitivo.	Creare delle buone prassi per valutare lo stato psicofisico dei lavoratori/utenti delle cooperative di tipo B per rendere idonee le procedure di sicurezza all'interno delle stesse.
SGSL in sanità	ULSS 9 Scaligera	Adozione del modello di gestione della sicurezza sul lavoro, già sperimentato in alcune strutture sanitarie della regione Veneto.	Estensione del modello SGSL a tutte le strutture sanitarie pubbliche del Veneto ed estensione in via sperimentale alle strutture RSA per gli anziani e disabili.
<b>Edilizia</b>			
Formazione dei lavoratori addetti alle operazioni di asfaltatura.	CFS Centro formazione per la sicurezza di Belluno	Percorso formativo sperimentale.	Fornisce una preparazione completa al personale che poi intraprenderà l'attività, in particolare in montagna, con utilizzo di macchine (fresa, finitrice, cisterna emulsione e spazzatrice, compattazione a rullo).
Sicura-mente in crescita	Scuola edile-CPT di Padova	Attività di consulenza per le aziende edili della provincia di Padova.	Accompagnare le aziende con un percorso di tutoraggio per il raggiungimento dell'Asseverazione del sistema di gestione della sicurezza.
Le Buone pratiche negli interventi di manutenzione nei cantieri stradali	CPT di Venezia	Formare i lavoratori con metodo "sul campo" sui rischi specifici dei cantieri stradali, in presenza anche dei rischi della circolazione dei veicoli).	Redazione di un opuscolo in versione cartacea ed on line di pronto utilizzo per i lavoratori.

Guida Operativa SGSL "Sistema casa Artigianato"	COBIS Veneto	Redazione e sperimentazione di un modello SGSL rivolto alle imprese artigiane che si occupano del "sistema casa": impiantisti, elettricisti, piastrellisti ecc	Si intende adattare il modello SGSL UNI INAIL alle micro e piccole imprese artigiane del Veneto, con attenzione ai rischi da interferenza.
<b>Agricoltura</b>			
Buone prassi di lavoro sicuro per il comparto agroalimentare-vitivinicolo	Confindustria Veneto	Progetto di consulenza per il miglioramento delle condizioni di salute e sicurezza nel comparto vitivinicolo.	Si intende rielaborare e diffondere presso le imprese del settore le linee guida UNI INAIL.
<b>Scuola</b>			
ISSA Informazione, Sensibilizzazione, Sicurezza antincendio	SIRVESS (sistema riferimento Veneto per la Sicurezza nelle scuole), Associazione Nazionale dei Vigili del fuoco, Vigili del Fuoco	Acquisizione da parte degli studenti e del personale scolastico degli Istituti superiori di conoscenze specifiche in materia antincendio	Consentire agli studenti che hanno concluso il percorso formativo di acquisire il patentino di addetto antincendio, rischio elevato, titolo spendibile nella futura attività lavorativa.
"Progetto triennale per la promozione della sicurezza negli istituti tecnici ad indirizzo costruzioni ambiente e territorio della provincia di Verona"	SIRVESS rete di Verona-SPISAL e CPT della provincia di Verona	Progetto di formazione rivolto alle classi terze, quarte e quinte degli istituti tecnici ad indirizzo "costruzioni, ambiente e territorio" della provincia di Verona.	Promuovere e implementare la cultura della sicurezza, favorendo e sostenendo i docenti nella programmazione, pianificazione e realizzazione di un piano formativo specifico per le scuole di questo indirizzo di studi.
Sicuramente a scuola	SIRVESS	Affrontare i rischi a casa, sulla strada e nei diversi ambienti scolastici con un manuale, suddiviso per unità formative, da integrare nel corso delle attività scolastiche.	Progetto rivolto agli studenti nel percorso dei tre anni del ciclo scolastico delle scuole medie inferiori.
"Sviluppare le abilità motorie negli allievi della scuola primaria come azione di prevenzione degli infortuni a scuola"	SIRVESS	Corso di formazione per gli insegnanti delle scuole materne ed elementari.	Fornire agli insegnanti della scuola primaria gli strumenti per affrontare i momenti di vivacità e di tensione in aula degli alunni, per prevenire gli infortuni
Aggiornamento formativo annuale	SIRVESS	Corso di aggiornamento formativo per insegnanti, RSPD ASPP degli istituti scolastici di ogni ordine e grado.	Approfondire temi specifici e uniformare l'offerta formativa nella regione.
Prevenzione infortuni stradali "Sicurezza sulla strada giusta"	Dipartimento della pubblica sicurezza - Compartimento Polizia stradale del Veneto	Attività varie con le scuole e con le associazioni di categoria degli autisti professionisti.	Prevenzione degli incidenti stradali attraverso attività di sensibilizzazione a una guida prudente.

#### **Progetti di prevenzione con le parti sociali e il mondo della scuola:**

L'Istituto, a livello nazionale e regionale, in collaborazione principalmente con Enti Bilaterali e Parti Sociali, realizza progetti volti a migliorare le condizioni di salute e sicurezza dei lavoratori. Di seguito si elencano, a titolo di esempio e ripartiti per settore di interesse, i soli progetti attuati o in corso dell'Inail Veneto. Appare opportuno segnalare che tutti i progetti, studi e ricerche sono comunque disponibili per eventuali future attività.

#### **Progetti nazionali:**

link <https://www.inail.it/cs/internet/atti-e-documenti/protocolli-e-accordi.html>

Progetto "EverydayRLS" tra INAIL **Federsicurezza Italia Enapra Piazza Copernico** L'obiettivo del progetto è quello di garantire un'informazione completa e puntuale su tutti gli aspetti che riguardano la figura degli RLS, dalla normativa, agli aggiornamenti di settore, ma soprattutto di garantire un approccio informativo pratico all'attività del RLS. Verranno privilegiati la facilità di accesso alle informazioni, l'uso di casi pratici e strumenti a supporto dell'attività lavorativa

Protocollo d'intesa tra Inail e **Federmeccanica, Assistal, Fiom-Cgil, Fim-Cisl, Uilm-Uil**

Protocollo di intesa per la promozione di attività finalizzate alla tutela della salute e sicurezza **sui luoghi di lavoro** e alla diffusione della cultura della prevenzione.

Accordo tra Inail Dc Prevenzione e **Associazione Italiana degli Igienisti Industriali "AIDII"**

Accordo che disciplina le attività che verranno poste in essere nell'ambito del progetto "Reti di RLS per la promozione della salute".

Accordo attuativo tra Inail Dc Prevenzione e **Federchimica - Federazione nazionale dell'industria chimica**

Accordo attuativo del protocollo d'intesa sottoscritto il 20 giugno 2016 per la realizzazione di **un** progetto finalizzato alla promozione della salute e sicurezza negli ambienti di lavoro.

Protocollo d'intesa tra Inail - Direzione centrale prevenzione e **FederLegnoArredo**

Protocollo d'intesa tra Inail e FederLegnoArredo (FLA) per definire gli ambiti e le modalità di attuazione delle attività finalizzate alla tutela della salute e sicurezza dei lavoratori e alla diffusione della cultura della sicurezza

Accordo di collaborazione tra Inail Direzione centrale prevenzione e **RTO Ecosafety**

Accordo finalizzato alla disciplina delle attività che verranno poste in essere da Inail e RTO Ecosafety per la realizzazione del progetto "LEF-ETY (Learning Environment For SaFETY) – La piattaforma social per gli RLS in Sanità

Protocollo d'intesa tra Inail - Direzione centrale prevenzione e **Utilitalia**

Protocollo d'intesa tra Inail e Utilitalia per definire gli ambiti e le modalità di attuazione delle attività finalizzate alla tutela della salute e sicurezza dei lavoratori e alla diffusione della cultura della sicurezza.

Accordo di collaborazione tra Inail - Direzione centrale prevenzione e **ATS INAS-SN**

Accordo di collaborazione tra Inail e Patronato Inas per accrescere la cultura e le competenze dei RLS e RLST per la prevenzione, l'emersione e la tutela delle malattie professionali.

Protocollo d'intesa tra Inail e **Consiglio nazionale degli ingegneri**

Protocollo d'intesa tra Inail e Cni per lo sviluppo della cultura della sicurezza nei luoghi di lavoro e la realizzazione di attività e progetti volti alla promozione della cultura della prevenzione e della sicurezza sul lavoro.

Accordo di collaborazione tra Inail e **A.n.co.r.s. - Associazione nazionale consulenti e responsabili della sicurezza sul lavoro**

Accordo di collaborazione tra Inail e A.n.co.r.s. per la realizzazione del progetto "Sicura-mente". Informazione e sviluppo della cultura della prevenzione per la figura del rappresentante dei lavoratori per la sicurezza nelle piccole imprese edili e agricole.

Protocollo d'intesa tra Inail e **Assomusica**

Protocollo per la realizzazione di attività finalizzate alla diffusione della cultura della sicurezza dei lavoratori.

Accordo di collaborazione tra Inail Direzione centrale prevenzione e **Ats Federsanità Anci nazionale**

Accordo di collaborazione per la realizzazione del Progetto "KIT di informazione e disseminazione per il RLS nelle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere".

Accordo di collaborazione Inail - **Rti Prevenzione 2020**

Accordo per la realizzazione del progetto "Prevenzione 2020: le pratiche che generano valore. Percorsi **di** riflessione, informazione e sviluppo community per Rls e RLst".

Protocollo d'intesa tra Inail, **Asal-Assoallestimenti, Cfi – Comitato fiere industria e Aefi -Associazione Esposizioni e Fiere Italiane**

Protocollo per l'attuazione di attività finalizzate alla tutela dei lavoratori e alla diffusione della cultura della sicurezza **nel** comparto allestimenti fiere

Accordo di collaborazione tra Inail e Associazione temporanea di scopo **Formedil e Cncpt**

Accordo di collaborazione per la realizzazione delle attività previste dal progetto "Arles" per la diffusione della cultura della sicurezza a RLS e RLST del settore edile

Protocollo d'intesa tra Inail e **Organismo paritetico nazionale dell'artigianato (Opna)**

Protocollo d'intesa per la collaborazione sinergica nella realizzazione di iniziative a livello nazionale e territoriale in materia **di** sicurezza e salute dei lavoratori del settore artigianato.

Accordo di collaborazione tra Inail e la **commissione nazionale paritetica per la prevenzione infortuni, l'igiene e l'ambiente di lavoro (Cncpt)**

Accordo di collaborazione finalizzato alla realizzazione di iniziative informative e formative in materia di organizzazione e gestione della salute e sicurezza sul lavoro  
Protocollo d'intesa tra Inail e **Federchimica**  
Protocollo per l'attuazione delle attività in materia di salute e sicurezza dei lavoratori.

#### **Accordo quadro Inail e Anev - Associazione Nazionale Energia del Vento**

L' accordo quadro di collaborazione tra Inail e Anev - Associazione Nazionale Energia del Vento è finalizzato a conseguire iniziative per incidere concretamente sui livelli di salute e sicurezza dei lavoratori del settore eolico.

#### **Publicazioni**

Le pubblicazioni dell'Istituto possono essere consultate on line e scaricate al seguente indirizzo:

<https://www.inail.it/cs/internet/comunicazione/pubblicazioni.html>

#### **Publicazioni scientifiche**

Sono disponibili al seguente link: [https://www.inail.it/intracs/intranet/informazioni/minisiti/direzioni-centrali/direzione-centrale-ricerca/prodottieservizi\\_dricerca/pubblicazioni\\_dricerca.html](https://www.inail.it/intracs/intranet/informazioni/minisiti/direzioni-centrali/direzione-centrale-ricerca/prodottieservizi_dricerca/pubblicazioni_dricerca.html)

#### **Software**

**OIRA** software gratuito che aiuta i datori di lavoro ad effettuare una corretta valutazione del rischio. Al momento è stato realizzato per il settore "uffici". E' reperibile al seguente link: <https://www.inail.it/cs/internet/attivita/prevenzione-e-sicurezza/promozione-e-cultura-della-prevenzione/software/software-oira.html>

**Co&Si**, il software sviluppato da Inail che assiste il datore di lavoro nella determinazione delle spese da lui sostenute per la salute e sicurezza sul lavoro. E' reperibile al seguente link [https://www.inail.it/cs/internet/comunicazione/avvisi-e-scadenze/avvisiscadenze/ucm\\_182807\\_costi\\_e\\_sicurezza\\_il\\_calcolo\\_.html](https://www.inail.it/cs/internet/comunicazione/avvisi-e-scadenze/avvisiscadenze/ucm_182807_costi_e_sicurezza_il_calcolo_.html)

**Piattaforma MIUR** Accordo INAIL MIUR per la formazione in modalità e-learning degli studenti degli Istituti scolastici secondari di II grado in alternanza scuola lavoro. E' accessibile gratuitamente da tutte le scuole al seguente link <http://egs.edulife.eu/Views/Home.htm>. Al momento è fruibile la formazione di tipo generale ex art. 37 del Testo Unico D.lgs. 81/08, ma è allo studio la realizzazione della parte specifica.

L'Inail ricopre il ruolo di **Focal Point per l'Italia dell'Agenzia europea per la salute e la sicurezza sul lavoro** attraverso il coordinamento da parte della Direzione Centrale Prevenzione. L'Agenzia è stata istituita nel 1996 come organo comunitario decentrato per far fronte alle questioni concernenti la salute e la sicurezza sul lavoro (Ssl). Ha sede a Bilbao ed è divenuta oggi il centro di eccellenza per la raccolta, l'analisi e il trasferimento di tutte le informazioni del settore in Europa e a livello internazionale.

Per la realizzazione del proprio programma di lavoro, l'Agenzia europea è supportata da una rete di Focal Point nazionali, il cui operato è disciplinato da un Accordo di Cooperazione annuale, firmato dal Rappresentante Legale di ciascun Focal Point.

#### **Banche Dati**

I nostri dati di riferimento sull'andamento infortunistico possono essere consultati al seguente link nella sezione Open Data:

<https://dati.inail.it/opendata/default/Qualidati/index.html>